



AVIZ

referitor la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.500/2002 privind finanțele publice

Analizând proiectul de **Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.500/2002 privind finanțele publice**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.224 din 11.12.2012,

CONSIGLIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri :

1. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, în sensul instituirii de concepte și reguli noi care să creeze un mecanism mai flexibil al procesului bugetar.

Prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare, potrivit dispozițiilor art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem ca părțile dispozitive ale textelor cuprinse la art.I să fie reformulate după următoarele modele:

„Alineatul/alineatele ... al/ale articolului ... se modifică și va/vor avea următorul cuprins:”.

„La articolul ..., litera/literele ...) se modifică și va/vor avea următorul cuprins:”.

„La articolul ... alineatul (...), litera/literele ...) se modifică și va/vor avea următorul cuprins:”.

„După alineatul (...) al articolului ... se introduce un nou alineat, alin. ..., cu următorul cuprins:”.

„La articolul ... alineatul (...), după litera ...) se introduce o nouă literă, lit. ...), cu următorul cuprins:”.

3. La pct.19, la textul propus pentru alin.(3) al art.2, semnalăm că titlul Ordonanței Guvernului nr.119/1999 a fost redat greșit. Menționăm și faptul că această ordonanță a fost republicată, iar ulterior, modificată și completată.

Propunem ca trimiterea la acest act normativ să se realizeze astfel: „Ordonanța Guvernului nr.119/1999 privind controlul intern/managerial și controlul financiar preventiv, republicată, cu modificările și completările ulterioare”.

4. La pct.25, la textul propus pentru alin.(1) al art.15, pentru corectitudine și menținerea unei unități în redactare cu celealte trimiteri din proiect, în loc de „Legea nr.69/2010” se va scrie „Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010”.

Reiterăm această observație în toate celealte cazuri ori de câte ori este nevoie.

La **alin.(3)**, semnalăm faptul că proiectul legii bugetului nu este un act normativ prin care se aprobă limite maxime de venituri și/sau cheltuieli astfel că în această situație obligația prevăzută în textul propus nu este întemeiată. De aceea, sugerăm reanalizarea alin.(3).

5. La pct.31, la textul prevăzut pentru art.21, semnalăm că lipsește atât marcarea articolului propus spre modificare, respectiv, prin forma abreviată „Art.21”, cât și titlul acestuia.

Un alt caz, ar mai fi și cel de la pct.37, la textul propus pentru art.28², unde de această dată, lipsește doar titlul articolului.

6. La pct.37, la textul propus pentru art.28², potrivit exigențelor de tehnică legislativă este necesară marcarea celor două alineate cu cifra „1” redată între paranteze, respectiv, cu cifra „2”, de asemenea, redată între paranteze.

7. La pct.38, la partea dispozitivă, în loc de „art.(28³) – (28⁵)” se va scrie „art.28³ – 28⁵”.

8. La pct.42, la partea dispozitivă, sintagma „capitolului III” va fi redactată „capitolului 3”, întrucât în actul originar marcarea capituloelor este realizată cu cifre arabe și nu romane.

9. La pct.54, a cărui parte dispozitivă dispune în același timp modificarea art.42-43, potrivit normelor de tehnică legislativă este necesară departajarea acesteia astfel:

„.... Articolul 42 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

„.... Articolul 43 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

La fel se va proceda și cu partea dispozitivă a pct.60, în următoarele formulări:

„.... Alineatul (4¹) al articolului 47 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

„.... Alineatele (5)-(8) ale articolului 47 se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

Pe cale de consecință, celelalte părți dispozitive subsecvente vor fi renumerotate în mod corespunzător.

Totodată, la textul alin.(4¹), ținând cont de faptul că bugetul asigurărilor sociale de stat este gestionat de Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale, sugerăm ca redistribuirile să fie efectuate și cu avizul acestui minister.

10. La **pct.78**, la art.70, în cuprinsul alin.(6) este necesar să fie inserată o trimitere și la alin.(5), întrucât în acest ultim text se prevede posibilitatea prelungirii termenului de la alin.(4) de către ministrul finanțelor publice.

11. La **art.III**, cu referire la norma de trimitere la „condiția prevăzută la art.19 lit.b²) și b³)”, precizăm că în cuprinsul părții introductory a art.19 se vorbește de atribuții și nu de condiții, astfel încât, pentru corelare de text, propunem înlocuirea cuvântului „condiției” cu „atribuțiilor”.

Totodată, apreciem că este necesar să fie reglementată situația în care **nu** este obținut respectivul certificat de atestare.

12. La **art.IV**, propunem eliminarea sintagmei „după aprobarea acesteia” întrucât în cazul de față, nu își găsește justificarea, având în vedere că proiectul supus analizei este un proiect de lege și nu de ordonanță/ordonanță de urgență a Guvernului.

13. La **art.II**, sintagma „începând cu data de ...” trebuie înlocuită cu sintagma „la data de ...”.



București

Nr.1082/13.12.2012

L. nr. 500/2002

M. Of. nr. 597/13 aug. 2002

Lege privind finanțele publice

Notă: v. Decizia I.C.C.J. nr. 10/2011 - M. Of. nr. 786/4 nov. 2011 (art. 19);

1	promulgată prin D. nr. 677/2002	M. Of. nr. 597/13 aug. 2002	Decret pentru promulgarea Legii privind finanțele publice	
2	modificări prin L. nr. 314/2003	M. Of. nr. 506/14 iul. 2003		modifică art. 15
		Lege pentru modificarea art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice		
3	modificări prin L. nr. 96/2006	M. Of. nr. 380/3 mai 2006	Lege privind Statutul deputaților și al senatorilor	modifică în mod corespunzător art. 61 alin. (3)
4	modificări prin H.G. nr. 1865/2006	M. Of. nr. 12/8 ian. 2007	Hotărâre pentru modificarea limitelor valorice privind competențele de aprobare a documentațiilor tehnico-economice ale obiectivelor de investiții noi	modifică limitele valorice prevăzute la art. 42 alin. (1)
5	modificări prin O.U.G. nr. 34/2009	M. Of. nr. 249/14 apr. 2009	Ordonanță de urgență cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale	suspendă până la 31 decembrie 2009
	aprobată prin L. nr. 227/2009	M. Of. nr. 402/12 iun. 2009		aplicarea dispozițiilor art. 21 alin. (4)
6	modificări prin H.G. nr. 406/2009	M. Of. nr. 266/23 apr. 2009	Hotărâre pentru modificarea limitelor valorice privind competențele de aprobare a documentațiilor tehnico-economice ale obiectivelor de investiții noi	modifică limitele valorice prevăzute la art. 42 alin. (1)
7	modificări prin L. nr. 227/2009	M. Of. nr. 402/12 iun. 2009	Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale	aprobă O.U.G. nr. 34/2009
8	modificări prin L. nr. 305/2009	M. Of. nr. 680/9 oct. 2009	Lege pentru modificarea alin. (1) al art. 65 din Ordonanța Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică și pentru modificarea și completarea art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice	modifică art. 52 alin. (7); introduce alin. (7_1) la art. 52
9	completat prin O.U.G. nr. 57/2010	M. Of. nr. 436/29 iun. 2010	Ordonanță de urgență pentru completarea unor acte normative din domeniul finanțelor publice	introduce alin. (9) și (10) la art. 52
	aprobată prin L. nr. 22/2011	M. Of. nr. 184/16 mar. 2011	- Prevederile art. I și II se vor aplica și contractelor aflate în derulare.	
10	modificări prin O.U.G. nr. 121/2010	M. Of. nr. 890/30 dec. 2010	Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2002 privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului și pentru modificarea art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice	modifică art. 52 alin. (9) lit. a)
	aprobată cu modificări și L. nr. 125/2011	M. Of. nr. 433/21 iun. 2011		
	completări prin			

11	modificări prin •	L. nr. 22/2011 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2010 pentru completarea unor acte normative din domeniul finanțelor publice	M. Of. nr. 184/16 mar. 2011 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2010 pentru completarea unor acte normative din domeniul finanțelor publice	<i>aproba O.U.G. nr. 57/2010</i>
12	modificări prin	O.U.G. nr. 37/2011 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991 și pentru modificarea altor acte normative incidente aprobată prin L. nr. 32/2012	M. Of. nr. 285/22 apr. 2011 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991 și pentru modificarea altor acte normative incidente aprobată prin L. nr. 181/2012	<i>abrogă art. 74 alin. (1) lit. d)</i>
13	modificări prin	L. nr. 125/2011 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 121/2010 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2002 privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului și pentru modificarea art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice	M. Of. nr. 433/21 iun. 2011 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 121/2010 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2002 privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului și pentru modificarea art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice	<i>aproba cu modificări O.U.G. nr. 121/2010</i>
14	completat prin	O.U.G. nr. 63/2011 Ordonanță de urgență pentru completarea art. 47 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice aprobată prin L. nr. 22/2012	M. Of. nr. 460/30 iun. 2011 Ordonanță de urgență pentru completarea art. 47 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice aprobată prin M. Of. nr. 28/13 ian. 2012	<i>introduce alin. (4_1) la art. 47</i>
15	modificări prin	L. nr. 22/2012 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2011 pentru completarea art. 47 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice	M. Of. nr. 28/13 ian. 2012 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2011 pentru completarea art. 47 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice	<i>aproba O.U.G. nr. 63/2011</i>
16	completat prin	O.U.G. nr. 47/2012 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare	M. Of. nr. 635/6 sep. 2012 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare	<i>introduce pct. 3_1 la art. 2, pct. 35_1 la art. 2, art. 28_1, art. 28_2, art. 35_1, alin. (1_1) la art. 49</i>
17	modificări prin	L. nr. 187/2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal	M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal	<i>modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 71</i>

L. nr. 82/1991

M. Of. nr. 265/27 dec. 1991

Legea contabilității

Notă: v. Decizia Î.C.C.J. nr. V/2007 - M. Of. nr. 732/30 oct. 2007 (art. 6 alin. (2)); Decizia I.C.C.J. nr. 4/2008 - M. Of. nr. 868/22 dec. 2008 (art. 43);

¹ republicare cu renumerotare

M. Of. nr. 454/18 iun. 2008

Legea contabilității

² modificări prin

O.U.G. nr. 37/2011

M. Of. nr. 285/22 apr. 2011

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991 și pentru modificarea altor acte normative incidente

aprobată prin L. nr. 32/2012

M. Of. nr. 181/21 mar. 2012

modifică art. 1, art. 2 alin. (1), art. 4 alin. (3), art. 5 alin. (1), art. 7 alin. (1), art. 8 alin. (2) și (3), art. 9 alin. (1), art. 10 alin. (1) și (5), art. 11, art. 13, art. 19 alin. (5), art. 22, art. 23, art. 26, art. 27 alin. (3), art. 28 alin. (1), (6) și (8), art. 34 alin. (2) și (4) art. 35 alin. (1), art. 36, art. 37, art. 38 alin. (4), art. 41, art. 42 alin. (1), (4) și (8); introduce alin. (1_1) - (1_4) la art. 5, alin. (3_1) la art. 10, alin. (4_1) la art. 10, art. 25_1, alin. (3_1) și (3_2) la art. 27, alin. (10)-(14) la art. 28, alin. (2_1) la art. 34; abrogă art. 2 alin. (2) lit. d), art. 3 alin. (3), art. 14, art. 28 alin. (5), art. 42 alin. (2);

înlocuiește, în tot cuprinsul legii, sintagmele "auditor finanțiar" și "audit finanțiar" cu sintagmele "auditor statutar" și "audit statutar"

³ modificări prin

L. nr. 32/2012

M. Of. nr. 181/21 mar. 2012

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 37/2011 pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991 și pentru modificarea altor acte normative incidente

aprobată O.U.G. nr. 37/2011

⁴ modificări prin

L. nr. 187/2012

M. Of. nr. 757/12 nov. 2012

Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal

abrogă, la data de 1 februarie 2014, art. 43

Ordonanță privind controlul intern/managerial și controlul financiar preventiv

aprobată cu modificări și completări L. nr. 301/2002
prin

M. Of. nr. 339/22 mai 2002

¹ republicare cu renumerotare	M. Of. nr. 799/12 nov. 2003 Ordonanță privind controlul intern/managerial și controlul financiar preventiv	
² modificări prin	O.U.G. nr. 145/2007 M. Of. nr. 877/20 dec. 2007 Ordonanță de urgență pentru modificarea alin. (4) al art. 8 din Ordonanța Guvernului nr. 119/1999 privind controlul intern și controlul financiar preventiv aprobată prin L. nr. 121/2008 M. Of. nr. 413/2 iun. 2008	modifică art. 8 alin. (4)
³ modificări prin	L. nr. 121/2008 M. Of. nr. 413/2 iun. 2008 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 145/2007 pentru modificarea alin. (4) al art. 8 din Ordonanța Guvernului nr. 119/1999 privind controlul intern și controlul financiar preventiv	aproba O.U.G. nr. 145/2007
⁴ modificări prin	O.U.G. nr. 35/2009 M. Of. nr. 249/14 apr. 2009 Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul cheltuielilor de personal în sectorul bugetar aprobată cu modificări prin L. nr. 260/2009 M. Of. nr. 484/13 iul. 2009	modifică art. 9 alin. (7)
⁵ completat prin	O.G. nr. 8/2009 M. Of. nr. 480/10 iul. 2009 Ordonanță pentru completarea art. 21 din Ordonanța Guvernului nr. 119/1999 privind controlul intern și controlul financiar preventiv respinsă prin L. nr. 110/2010 M. Of. nr. 375/7 iun. 2010	introduce alin. (7)-(10) la art. 21
⁶ modificări prin	L. nr. 260/2009 M. Of. nr. 484/13 iul. 2009 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 35/2009 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul cheltuielilor de personal în sectorul bugetar	aproba cu modificări O.U.G. nr. 35/2009 și elimină de la modificare art. 9 alin. (7)
⁷ modificări prin	L. nr. 110/2010 M. Of. nr. 375/7 iun. 2010 Lege privind respingerea Ordonanței Guvernului nr. 8/2009 pentru completarea art. 21 din Ordonanța Guvernului nr. 119/1999 privind controlul intern și controlul financiar preventiv	respinge O.G. nr. 8/2009
⁸ modificări prin	L. nr. 234/2010 M. Of. nr. 831/13 dec. 2010 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 119/1999 privind controlul intern și controlul financiar preventiv	modifică titlul, art. 1, art. 5 alin. (2), art. 28; introduce alin. (3)-(5) la art. 4, alin. (3) la art. 5, lit. j) la art. 27; inlocuiește, în tot cuprinsul ordonanței, sintagma "control intern" cu sintagma "control intern/managerial"

9 modificări prin L. nr. 284/2010 M. Of. nr. 877/28 dec. 2010 abrogă art. 9 alin. (7)
Lege-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice

Notă: v. D.C.C. nr. 1615/2011 - M. Of. nr. 99/8 feb. 2012 (anexa nr. II cap. I lit. B art. 7);

10 completat prin O.U.G. nr. 94/2011 M. Of. nr. 799/11 nov. 2011 introduce lit. c) la art. 29 alin. (1)
Ordonanță de urgență privind organizarea și funcționarea inspecției economico-financiare
aprobată cu modificări și L. nr. 107/2012 M. Of. nr. 457/6 iul. 2012
completări prin

Legea responsabilității fiscal-bugetare

1 promulgată prin D. nr. 431/2010 M. Of. nr. 252/20 apr. 2010
Decret privind promulgarea Legii responsabilității fiscal-
bugetare